



**Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека**

**Управление Федеральной службы по надзору  
в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека  
по Волгоградской области**

**ДОКЛАД  
об осуществлении федерального государственного  
санитарно-эпидемиологического надзора,  
федерального государственного надзора в области защиты прав  
потребителей, федерального государственного контроля за  
соблюдением требований законодательства  
об энергосбережении и о повышении энергетической  
эффективности Управления Роспотребнадзора  
по Волгоградской области за 2018 год**

**Волгоград, 2019**

## Оглавление

	Стр.
Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в установленных сферах и области деятельности	3
Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора)	8
2.1. Организационная структура Управления	9
2.2. Взаимодействие Управления Роспотребнадзора по Волгоградской области с другими органами государственного контроля (надзора);	10
2.3. Выполнение функций по обеспечению осуществления государственного контроля (надзора)	14
Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)	18
3.1. Финансовое обеспечение государственного контроля (надзора)	18
3.2. Кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)	19
3.3. Экспертные организации, привлекаемые к проведению мероприятий по контролю (надзору), результаты их работы	19
Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора)	21
4.1. Деятельность по осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора.	25
4.2. Деятельность по осуществлению федерального государственного надзора (контроля) в области защиты прав потребителей	28
4.3. Деятельность по осуществлению федерального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности	31
4.4. Деятельность по осуществлению федерального государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза.	31
Раздел 5. Действия по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений	34
Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) в рамках Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ	38
Раздел 7. Выводы, предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора) в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей.	43

## Раздел 1 Состояние нормативно-правового регулирования в установленных сферах и области деятельности

**Таблица 1. Критерии оценки нормативно-правовых актов (НПА), устанавливающих обязательные требования законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и в сфере защиты прав потребителей к осуществлению деятельности ЮЛ и ИП**

Перечень НПА	Показатели, характеризующие состояние НПА		
	Удовлетворяет	Нуждается в корректировке	Предложения по совершенствованию
Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»		Ст. 17	Обязать руководителей предприятий молочной промышленной, кондитерской промышленности, общественного питания организованных коллективов обеспечить проведение медицинского обследования персонала на носительство патогенных микробов, в том числе кишечной группы при поступлении на работу, периодически и после отпуска.  Обязать производителя пищевых продуктов проводить производственный контроль с лабораторным исследованием выпускаемой продукции с кратностью в зависимости от мощности предприятия.
Закон Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей»		Преамбула закона – основные понятия  ч. 5 ст. 40	В связи с отсутствием в Законе РФ «О защите прав потребителей» понятия «Вывески», наличие которой предусмотрено ст.9 указанного закона, считаем необходимым дополнить преамбулу Закона РФ «О защите прав потребителей» определением понятия «Вывеска».  Предусмотреть статус лица, участвующего в судебном процессе, в том числе в качестве третьих лиц.
Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ		ст. 10, ч. 4 ст. 1	Уточнить сроки предварительной проверки, а

<p>«О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»</p>			<p>также форму документа, составляемого по результатам предварительной проверки.</p> <p>В пп.в) п.2 ч. 2 ст. 10 предусмотреть обязанность гражданина предоставлять доказательства, подтверждающие, что заявитель обращался за защитой (восстановлением) своих нарушенных прав к юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю и такое обращение не было рассмотрено либо требования заявителя не были удовлетворены.</p> <p>Предусмотреть возможность приостановления срока проведения внеплановой документарной проверки при взаимодействии с хозяйствующими субъектами посредством почтовых отправлений.</p> <p>Предусмотреть организацию и проведение проверок в части, касающейся вида, предмета, оснований проведения проверок, сроков и периодичности их проведения, уведомлений о проведении внеплановых выездных проверок и согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры, при осуществлении государственного контроля (надзора) в области технического регулирования.</p>
<p>Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»</p>	<p>+</p>		
<p>Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»</p>	<p>+</p>		

Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»		Ст. 39	Предусмотреть основания для проведения внеплановой проверки в отношении хозяйствующих субъектов.
Действующие на отчетный период технические регламенты	+		
Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях		Общие положения,  Особенная часть	Предусмотреть порядок приостановки и возобновления производства по делу об административном правонарушении.  Предусмотреть административное наказание за «нарушение установленных правил оказания услуг гражданам». Предусмотреть административное наказание за неисполнение в установленный срок : «предписания о проведении дополнительных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», «предостережения, выданного в рамках Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
Правила оказания услуг (выполнения работ) по техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 11.04.2001 г. № 290			Предусмотреть понятие «заказчик» заказывающий и оплачивающий услуги в интересах третьих лиц. Также предусмотреть форму трехстороннего договора в случае участия «заказчика».
Правила продажи отдельных видов товаров, перечня		Перечень непродовольственных товаров	Дополнить пунктом запрещающим возврат (обмен) товара который изготовлен в штучном экземпляре,

<p>товаров длительного пользования, на которые не распространяется требование покупателя о безвозмездном предоставлении ему на период ремонта или замены аналогичного товара, и перечня непродовольственных товаров надлежащего качества, не подлежащих возврату или обмену на аналогичный товар других размера, формы, габарита, фасона, расцветки или комплектации, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 19.01.1998 №55</p>		<p>надлежащего качества, не подлежащих возврату или обмену на аналогичный товар других размера, формы, габарита, фасона, расцветки или комплектации</p>	<p>является авторской работой, дизайнерский товар сделанный по каталогу и т.п. (для исключения злоупотребления правами потребителя).</p>
<p>СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территории населенных мест»</p>			<p>Актуализировать санитарные правила в соответствующей области, с учётом положений ст. 15 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также установить обязанность хозяйствующих субъектов проводить работы по уборке территории (земельных участков), принадлежащей им на праве собственности, аренды или ином вещном праве.</p> <p>Установить обязанность организаций, в ведении которых находятся сооружения коммунального назначения (теплотрассы), проводить работы по уборке территории, на которой расположены сооружения и определить радиус территории, подлежащей очистке.</p> <p>Устранить противоречия с</p>

			<p>требованиями, установленными СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях», в части касающейся ограждения специальной площадки для установки контейнеров зелеными насаждениями.</p>
<p>СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях»</p>			<p>Уточнить положения по удалению негабаритных отходов из МКД (периодичность, размещение), предусмотреть порядок сбора и вывоза жидких бытовых отходов (ЖБО). Также уточнить сферу действия, в том числе обязательность исполнения данных санитарных правил гражданами, проживающими в жилых помещениях в том числе в части действия их при рассмотрении вопроса о соблюдении гражданами Правил пользования жилыми помещениями, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 21.01.2006г. № 25.</p>
<p>Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 N 322</p>			<p>Предусмотреть четкую взаимосвязь с Федеральным законом от 22.11.1995 N 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" в части требований, подлежащих контролю (надзору) Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.</p>

## **Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора).**

В соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 322, Положением об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Волгоградской области, утвержденным приказом Роспотребнадзора от 10.07.2012 №745, Управление Роспотребнадзора по Волгоградской области (далее - Управление) является территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и осуществляет функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и потребительского рынка на территории Волгоградской области.

Деятельность Управления по осуществлению проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по выполнению ими обязательных требований в установленной сфере деятельности Роспотребнадзора регламентируется следующими документами:

- Федеральным законом от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» с внесенными изменениями;
- Законом Российской Федерации от 07.02.1992 №2300-1 «О защите прав потребителей» с внесенными изменениями;
- Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с внесенными изменениями;
- Федеральным законом от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» с внесенными изменениями;
- Федеральным законом от 02.01.2000 №29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» с внесенными изменениями;
- Федеральным законом от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» с внесенными изменениями;
- Федеральным законом от 27.12.2002 №184-ФЗ «О техническом регулировании» с внесенными изменениями;



- Федеральным законом от 23.11.2009 №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с внесенными изменениями;

- «Административным регламентом Роспотребнадзора по исполнению государственной функции по осуществлению в установленном порядке проверки деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законов и иных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей, и за соблюдением правил продажи отдельных видов товаров, выполнения работ, оказания услуг», утв. приказом Роспотребнадзора от 16.07.2012 №764 и др. нормативно-правовыми актами.

### **2.1. Организационная структура Управления**

В организационную структуру Управления входят 14 отделов и 8 территориальных отделов в городах и районах Волгоградской области.

В состав отделов Управления входят:

8 отделов, непосредственно осуществляющих функции по контролю (надзору):

- отдел надзора по гигиене питания;
- отдел надзора за условиями труда и радиационной безопасностью;
- отдел надзора по гигиене детей и подростков;
- отдел надзора по коммунальной гигиене;
- отдел эпидемиологического надзора;
- отдел надзора на транспорте и санитарной охраны территории;
- отдел защиты прав потребителей;
- отдел государственной регистрации и лицензирования;

6 отделов, не осуществляющих функции по контролю (надзору): отдел юридического обеспечения, отдел организации надзора, отдел социально-гигиенического мониторинга, отдел бухгалтерского учета и отчетности, отдел государственной службы и кадров, отдел материально технического обеспечения и государственных закупок;

8 территориальных отделов:

- ТО в городском округе г. Михайловка, Кумылженском, Серафимовичском, Даниловском, Новоаннинском, Алексеевском, Еланском, Киквидзенском районах;

- ТО в г. Урюпинск, Урюпинском, Нехаевском, Новониколаевском районах;

- ТО в г. Фролово, Фроловском, Иловлинском, Ольховском районах;
- ТО в Калачевском, Суровикинском, Чернышковском, Клетском районах;
- ТО в Котельниковском, Октябрьском районах;
- ТО в г. Камышин, Камышинском, Котовском, Жирновском, Руднянском районах;
- ТО в Палласовском, Старополтавском районах;
- ТО в г. Волжский, Ленинском, Среднеахтубинском, Николаевском, Быковском районах.

## **2.2. Взаимодействие Управления Роспотребнадзора по Волгоградской области с другими органами государственного контроля (надзора).**

В 2018 году в рамках утвержденного ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год совместно с другими органами государственного и муниципального контроля проведено 179 плановых проверок, что составило 15,7% от общего числа плановых проверок (в 2017 году – 636 и 53,7% соответственно).

В 2018 году заключено 16 соглашений:

- Соглашение о взаимодействии по вопросам защиты прав и охраняемых законом интересов ребенка в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения с Уполномоченным по правам ребенка в Волгоградской области № 1 от 26.02.2018;

- соглашение об обеспечении эффективного осуществления федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в сфере защиты прав потребителей посредством взаимодействия и информационного обмена с ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Волгоградской области», Приволжским территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по железнодорожному транспорту, Волгоградским филиалом ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии по железнодорожному транспорту» от 01.03.2018 ;

- соглашение о регулировании вопросов организации обмена информацией об эпидемиологической обстановке, оперативного информирования при возникновении чрезвычайных ситуаций санитарно-эпидемиологического характера на территориях и в организациях, находящихся в ведении Управления Росгвардии по Волгоградской области и Управления Роспотребнадзора по Волгоградской области с Управлением

Федеральной службы войск национальной Гвардии Российской Федерации по Волгоградской области от 15.03.2018г.;

- соглашение о регулирование вопросов организации обмена информацией об эпидемиологической обстановке, оперативного информирования при возникновении чрезвычайных ситуаций санитарно-эпидемиологического характера на территориях и в организациях, находящихся в ведении ГУ МВД России Волгоградской области и Управления Роспотребнадзора по Волгоградской области с ФКУЗ МСЧ МВД России по Волгоградской области от 16.03.2018;

- соглашение о регулировании вопросов организации обмена информацией об эпидемиологической обстановке, оперативного информирования при возникновении чрезвычайных ситуаций санитарно-эпидемиологического характера на территориях и в организациях, находящихся в ведении Территориального отдела Межрегионального управления № 156 ФМБА России в г.Волгограде и Управления Роспотребнадзора по Волгоградской области с Территориальный отдел Межрегионального управления № 156 Федерального медико-биологического агентства в городе Волгоград от 16.03.2018;

- соглашение о взаимодействии и сотрудничестве, направленные на реализацию Закона РФ «О защите прав потребителей» № 2300-1 от 07.02.1992г., других нормативных правовых актов РФ в целях обеспечения защиты прав потребителей в Волгоградской области и содействия в формировании благоприятных политических, экономических, правовых и иных условий развития предпринимательской деятельности, обеспечивающих эффективное развитие экономик с Волгоградской областной общественной организацией «Общество содействия в сфере физической культуры и спорта, защиты интересов и свобод граждан «Адомарис» от 09.04.2018г.;

- соглашение о взаимодействии по обеспечению защиты прав предпринимателей, использование имеющихся правовых, информационных, научных, аналитических, методических и организационных ресурсов при планировании и реализации совместных мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и устранение нарушений прав предпринимателей в процессе контроля и надзора в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия и ЗПП на потребительском рынке с Союзом «Волгоградская торгово-промышленная палата» от 10.04.2018г.;

- соглашение о регулировании вопросов организации обмена информацией об эпидемиологической обстановке, оперативного информирования при возникновении чрезвычайных ситуаций санитарно-

эпидемиологического характера на территориях и в организациях, находящихся в ведении ФГКУ «1002 ЦГСЭН» МО РФ и Управления Роспотребнадзора по Волгоградской области с ФГКУ «1002 Центр государственного санитарно-эпидемиологического надзора» МО РФ от 16.04.2018г.;

- соглашение о регулировании вопросов организации обмена информацией об эпидемиологической обстановке, оперативного информирования при возникновении чрезвычайных ситуаций санитарно-эпидемиологического характера на территориях и в организациях, находящихся в ведении УФСБ России по Волгоградской области и Управления Роспотребнадзора по Волгоградской области с Военно-медицинской службой Управления Федеральной службы безопасности РФ по Волгоградской области (ВМС УФСБ России по Волгоградской области) от 26.04.2018г.;

- соглашение о сотрудничестве в научно-практической деятельности, направленной на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения по вопросам эпидемиологической диагностики и совершенствования системы эпиднадзора за биогельминтозами, в том числе в проведении эпидемиологической экспертизы, в совместном проведении научно-исследовательских работ, научно-практических конференций и семинаров с ФБУН «Тюменский НИИ краевой инфекционной патологии» Роспотребнадзора от 27.04.2018;

- соглашение об информационном взаимодействии по предоставлению сведений в целях формирования листа нетрудоспособности в форме электронного документа с целью осуществления выплат страхового обеспечения, совершенствования возможностей мониторинга и анализа страховых случаев и контроля за соблюдением законодательства РФ об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний при выплате страхового обеспечения застрахованным лицам с ГУ Волгоградское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации от 04.05.2018г. № 1260;

- соглашение о взаимодействии и координации по вопросам организации и проведения мероприятий по мониторингу и профилактики иерсиниозов с ФБУН НИИ эпидемиологии и микробиологии имени Пастера от 29.06.2018;

- соглашение о сотрудничестве в научно-практической деятельности, направленной на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия

населения по вопросам совершенствования системы эпидемиологического надзора за паразитами, оптимизации системы мониторинга, лабораторной диагностики ларвальных гельминтозов, идентификации возбудителей паразитозов, реализация научно-исследовательских работ с вовлечением специалистов органов и организаций Роспотребнадзора с ФБУН «Ростовский НИИ микробиологии и паразитологии» Роспотребнадзора от 18.09.2018;

- соглашение о взаимодействии и координации по вопросам организации и проведения мероприятий по мониторингу за инфекционными болезнями с ФБУН «Центральный научно-исследовательский институт эпидемиологии» Роспотребнадзора от 24.09.2018г. ;

- соглашение о взаимодействии по вопросам, связанным с выявлением, предупреждением и пресечением нарушений законодательства РФ в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей на потребительском рынке, а также нарушений связанных с правилами продажи отдельных видов товаров и продукции, выполнения работ или оказания услуг, не отвечающих требованиям обеспечения безопасности жизни или здоровья потребителей со Следственным Управлением Следственного комитета РФ по Волгоградской области от 27.09.2018г. ;

- соглашение о взаимодействии и координации по вопросам организации и проведения мероприятий по мониторингу за инфекционными болезнями с ФГБНУ «Федеральный научный центр исследований и разработки иммунобиологических препаратов им. М.П. Чумакова РАН» от 02.10.2018г.

Продолжают действовать ранее заключенные соглашения с ГУ МЧС России по Волгоградской области, с Волгоградской областной общественной организацией «Безопасность жизнедеятельности граждан», с Астраханской таможней, с Пограничным управлением ФСБ России по Волгоградской области, с ГБОУ ВПО "Волгоградский государственный медицинский университет" Минздрава России», с Волгоградским региональным отделением Общероссийской общественной организацией потребителей «Союз потребителей финансовых услуг» для сотрудничества по вопросам защиты прав потребителей в сфере предоставления финансовых услуг гражданам; с «Волгоградским филиалом Российской гостиничной ассоциацией», с Ассоциацией коммерческих банков Волгоградской области», с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Волгоградской области для взаимодействия по обеспечению защиты прав предпринимателей; с ФКУЗ "Медико-санитарная часть № 34 Федеральной службы исполнения наказаний", Управлением Федеральной службы

судебных приставов по Волгоградской области; ГКУ Волгоградской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», с Департаментом по защите прав потребителей Западно-Казахстанской области Комитета по защите прав потребителей Министерства национальной экономики Республики Казахстан, с ГКУ «Волгоградский областной центр занятости населения г. Волгограда», с Волгоградским областным отделением Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «Опора России», с ФГБУ «Северо-Кавказское УГМС», с ФКУЗ «Волгоградский научно-исследовательский противочумный институт Роспотребнадзора» и пр. Общее количество заключенных соглашений – 58.

### **2.3. Выполнение функций по обеспечению осуществления государственного контроля (надзора)**

Основная функция по осуществлению проверок деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также другие функции Управления обеспечиваются Федеральным бюджетным учреждением здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Волгоградской области» (далее - Центр гигиены и эпидемиологии), и его филиалами в городах и районах Волгоградской области, действующим на основании Устава, утвержденного приказом Роспотребнадзора от 18.03.2011 № 259.

В 2018 году деятельность ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Волгоградской области» осуществлялась в соответствии с «Основными направлениями деятельности Роспотребнадзора, его органов и организаций на 2018г», утверждёнными приказом Руководителя Роспотребнадзора от 22.11.2017г. № 1090, решением расширенной коллегии Роспотребнадзора и Управления по итогам работы за 2017 год и была направлена на реализацию основополагающих документов по соблюдению законодательства РФ по следующим направлениям:

- Формирование и реализация элементов новой модели обеспечения контроля (надзора), в связи с изменением парадигмы федерального государственного контроля (надзора);

- Внедрение новых подходов при обеспечении организации контрольно-надзорной деятельности, в частности, переход к модели управления рисками при обеспечении государственного контроля (надзора) за продукцией (товарами), находящейся в обороте;

- Внедрение новых форм обеспечения контроля (надзора), таких как контрольная закупка, исследование и измерение параметров объектов

(атмосферного воздуха, вод, почвы, недр) при осуществлении социально-гигиенического мониторинга;

- Развитие лабораторного дела, совершенствование материально-технической базы лабораторий, внедрение современного аналитического оборудования с целью лабораторного обеспечения Управления Роспотребнадзора в условиях риск-ориентированного подхода;

- Внедрение современных информационных технологий в обеспечении деятельности Управления при осуществлении и обеспечении контроля (надзора);

- Обеспечение контроля за организацией, проведением и обеспечением безопасных условий иммунопрофилактики населения в рамках национального календаря профилактических прививок и календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям, за достигнутым и поддержанием требуемых уровней охвата профилактическими прививками детей и взрослых в декретированных возрастах;

- Продолжение работы по обеспечению эпидемиологического надзора за внебольничными пневмониями;

- Организация обеспечения дополнительных мероприятий в целях повышения охвата вакцинацией против гриппа населения;

- Завершение обеспечения реализации первого этапа (2016-2018 гг.) Программы по достижению в стране элиминации кори и краснухи к 2020 году: обеспечение проведения плановых и дополнительных профилактических мероприятий для поддержания устойчивой спорадической заболеваемости корью и краснухой на территории Волгоградской области;

- Совершенствование комплекса обеспечения профилактических и противоэпидемических мероприятий по эпидемиологическому надзору за инфекциями, связанными с оказанием медицинской помощи;

- Реализация обеспечения профилактических мероприятий в целях снижения интенсивности распространения ВИЧ-инфекции, в соответствии с Государственной стратегией противодействия распространению ВИЧ-инфекции в Российской Федерации на период до 2020г. и Планом по ее реализации;

- Принятие дополнительных мер по профилактике паразитарных инвазий человека;

- Обеспечение противоэпидемической готовности ФБУЗ в целях оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации санитарно-эпидемиологического характера;

- Продолжение реализации комплекса мер в целях обеспечения биологической безопасности населения, в том числе в рамках международного сотрудничества;
- Совершенствование и дальнейшее развитие модели управления санитарно-эпидемиологическими рисками в части оптимизации обеспечения организации контроля, мониторинга, оценки риска здоровью населения;
- Обеспечение внедрения актуализированных санитарно-эпидемиологических требований и системы федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора за соблюдением требований санитарного законодательства к содержанию территории населенных мест, в том числе в рамках нормативного правового регулирования вопросов обращения с отходами потребления, твердыми коммунальными отходами;
- Обеспечение контроля за факторами среды обитания, оказывающими влияние на здоровье граждан, ограничение негативного воздействия факторов посредством установления санитарно-защитных зон, применение сведений ФИФ социально-гигиенического мониторинга и результатов осуществления федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора) при рассмотрении и внесении предложения в органы местного самоуправления по изменению схем территориального планирования и генеральных планов территорий населенных мест в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- Обеспечение контроля за факторами среды обитания, реализуемого в рамках социально-гигиенического мониторинга, при осуществлении планирования контрольно-надзорной деятельности;
- Совершенствование мониторинга за качеством и безопасностью пищевых продуктов на основе методологии оценки риска, причинения вреда здоровью;
- Совершенствование мониторинга воздействия на человека и окружающую среду генно-инженерно-модифицированных организмов и продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей такие организмы, и контроля за выпуском таких организмов в окружающую среду;
- Совершенствование системы регистрации лиц, пострадавших от радиационного воздействия и подвергшихся радиационному облучению в результате чернойбыльской и других радиационных катастроф, и инцидентов;
- Внедрение механизма комплексной оценки воздействия физических факторов на население, в т.ч. с использованием геоинформационных технологий, электромагнитных полей;



- Оптимизация деятельности по паспортизации канцерогеноопасных предприятий;
- Обеспечение контроля за организацией и проведением отдыха и оздоровления детей;
- Продолжение мониторинга за организацией питания детей в организованных коллективах;
- Совершенствование социально-гигиенического мониторинга в части показателей состояния здоровья детей;
- Обеспечение федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора за выполнением требований технических регламентов;
- Обеспечение федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора за обеспечением населения доброкачественной питьевой водой в рамках реализации Федерального закона от 07.12.2011 № 416 «О водоснабжении и водоотведении», направленного на достижение запланированных индикативных показателей деятельности по вопросам надзора за источниками негативного воздействия на водные объекты, используемые в питьевых и рекреационных целях;
- Оптимизация лабораторного обеспечения Управления при осуществлении санитарно-эпидемиологического надзора и надзора за соблюдением требований технических регламентов;
- Организация обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия при подготовке и проведению Чемпионата мира по футболу 2018 года в г. Волгограде;
- Совершенствование деятельности консультационного центра и пунктов по защите прав потребителей при ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Волгоградской области», в том числе при реализации государственного задания;
- Внедрение актуализированного санитарного законодательства в деятельность ФБУЗ;
- Правовая экспертиза договоров, контрактов, конкурсной документации, соглашений, в которых стороной является ФБУЗ;
- Подготовка исков в защиту законных интересов ФБУЗ и обеспечение представительства в судах, подготовка возражений на иски, заявления, жалобы в защиту законных интересов ФБУЗ и обеспечение представительства в заседании суда;
- Координация и контроль за деятельностью работы Филиалов ФБУЗ по представлению интересов в судах, использование всех законных средств по обжалованию решений.

- Совершенствование взаимодействия в соответствии с заключенными Соглашениями с референс-центрами в системе федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и региональным центром ФКУЗ «Волгоградский научно-исследовательский противочумный институт» Роспотребнадзора;

- Использование информационных систем Роспотребнадзора при участии в оказании государственных услуг ФБУЗ;

- Совершенствование качества управления кадровым составом и его формирования;

- Совершенствование системы профессионального развития специалистов, повышение их профессионализма и компетентности;

- Совершенствование антикоррупционных механизмов в ФБУЗ;

- Информационное наполнение сайта ФБУЗ;

- Совершенствование организации бюджетного процесса в ФБУЗ;

- Оптимизация расходов в ФБУЗ;

Важнейшей задачей деятельности ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Волгоградской области» является совершенствование обеспечения государственного санитарно-эпидемиологического надзора, обеспечение государственного надзора в сфере защиты прав потребителей.

В 2018 г. количество проверок Управления, для обеспечения проведения которых, привлекался Центр гигиены и эпидемиологии, составило – 2458 (60,6% от всех проведенных проверок), (2017 г. – 56,2%).

### **Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)**

#### **3.1. Финансовое обеспечение государственного контроля (надзора)**

Планируемое на 2018 год финансовое обеспечение Управления составляло 141764 тысячи рублей, (2017 г. – 143051,9 тыс. рублей). Фактическое выделение бюджетных средств Управлению составило 141764 тысяч рублей.

Израсходовано бюджетных средств – 141764 тысяч рублей (100%), из них: на объем исполненных контрольных функций – 141764 тысяч рублей, (2017 г. – 142518,1 тыс. рублей – 99,6%).

Центром гигиены и эпидемиологии на обеспечение контрольных функций в 2018 году израсходовано 97004,9 тысяч рублей, (2017 г. – 92792,6 тыс. рублей). Средняя стоимость выполнения одной проверки с учетом лабораторного обеспечения составила 58,9 тысячи рублей, (2017 г. – 52,9 тыс. руб.).

Средняя стоимость выполнения одной проверки (без учета обеспечения проверки) в 2018 году составила – 35,0 тысячи рублей (2017 г. – 32,0 тыс. руб.).

### **3.2. Кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)**

Штатная численность должностей (ставок) государственных гражданских служащих, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору), в 2018 году составила 161 единицу, из них фактически занято - 148 (92,0%). В 2017 году штатная численность 164, из них фактически занято 151 (92,1%).

147 специалистов, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору), имеют соответствующие классные чины государственной гражданской службы. В течение отчетного года классные чины присвоены 66 государственным служащим.

Повышение квалификации в 2018 году прошли 45 федеральных государственных гражданских служащих Управления (в 2017 г. – 65 специалистов прошли обучение). Повышение квалификации проводилось с учетом приоритетных направлений дополнительного профессионального образования, в том числе по учебным программам: «Основные направления контрольно-надзорной деятельности», «Повышение эффективности осуществления федеральными органами исполнительной власти возложенных на них функций контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности», «Правовое обеспечение государственного контроля (надзора) в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия и защиты прав потребителей».

Средняя нагрузка на 1 работника, непосредственно выполняющего функции по контролю (надзору) по общему количеству выполненных проверок, за 2018 год составила 27,0 (2017 г. – 28,5).

Средняя нагрузка на 1 работника, непосредственно выполняющего функции по контролю (надзору) по количеству выполненных проверок и административных расследований за 2018 год, составила 29,2 (2017 г. – 35,5).

### **3.3. Экспертные организации, привлекаемые к проведению мероприятий по контролю (надзору), результаты их работы**

К проведению мероприятий по контролю в 2018 году привлекалась экспертная организация – ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Волгоградской области», имеющий аттестат аккредитации № RA.RU. 710056 от 02.06.2015г.

Эксперты Центра гигиены и эпидемиологии привлекались при проведении проверок в следующих случаях:

-для обследования территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств и перевозимых указанными лицами грузов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении деятельности- 518 (2017г.-147);

-для отбора образцов продукции, объектов окружающей среды, объектов производственной среды- 3863 (2017г.-2296).

Количество проведенных экспертиз составило- 1939 (2017г.-1297).

Количество испытаний, исследований, замеров, проведенных ИЛ ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Волгоградской области» в рамках обеспечения государственного задания, уменьшилось на 10,3 % (в 2017г-179547, в 2018 г – 160976).

В соответствии с государственным заданием за 2018 г. сотрудниками ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Волгоградской области» освоено и внедрено 36 аттестованных методик выполнения измерений (вновь вводимых).

Состояние материально - технической базы лабораторий поддерживается в соответствии с областью аккредитации испытательной лаборатории учреждения с целью выполнения государственного задания. В производственном цикле лабораторных испытаний используется средства измерений в количестве 1059 единицы, испытательное оборудование в количестве 229 единицы, вспомогательное оборудование в количестве 516 единицы. Имеющийся на вооружении парк лабораторного оборудования позволяет проводить испытания сложными высокотехнологичными методами, составляющими 75 % в общей структуре применяемых методов. В 2018 г. было приобретено 17 единиц оборудования: хроматограф жидкостной «Флюорат-02-2М» (1 шт.), иономер И-160МИ (1 шт.), датчик для газоанализатора ГАНК-4 (1 шт.- Волжский), дозиметр рентгеновского и гамма-излучения МКС –АТ1117М (1 шт.), измеритель параметров электрического и магнитного полей ВЕ-метр АТ 004 (1 шт.), виброметр анализатор спектра «Экофизика-111В» (1 шт.), спектрометр МКГ-АТ1321 (1 шт.), машинка для изготовления ватных пробок (1 шт.), гигрометры психрометрические (2 шт.), компактный термометр Testo 106 (1 шт.), термометры ТС-7-М1 (4 шт.), баня водяная многоместная (1 шт.), термостат электрический суховоздушный охлаждающий ТСО-1/80 СПУ (1 шт.).

#### Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора)

В 2018 году контрольно-надзорными мероприятиями охвачено 3269 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия и защиты прав потребителей или 29,0% от общего количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Волгоградской области и подлежащих государственному контролю (надзору), что на 587 субъектов (в 1,2 раза) меньше, чем в 2017 году – 3856 или 34,0% соответственно.

Специалистами Управления в 2018 году проведено 4585 контрольно-надзорных мероприятия (проверок и административных расследований, проверок в рамках лицензионного законодательства, проверок ОМС, проверок по иным основаниям), что на 1071 (18,9%) проверок меньше чем в 2017 году (5656). В том числе:

- проверки составили – 92,9% (4261), (2017г. – 83,8% (4572):
  - плановые и внеплановые проверки – 88,4% (4054), (2017г. – 78,7% (4450);
  - проверки органов местного самоуправления – 0,4% (20) (2017 г. – 0,3% (19);
  - проверки в рамках лицензионного контроля – 0,7% (31), (2017г. – 0,4% (20);
  - проверки по иным основаниям – 3,4% (156), (2017г. – 1,5% (83);
- административные расследования – 7,1% (324) (2017г. – 19,2% (1084).

Проведенные в 2018 году проверки в рамках Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон №294-ФЗ), составили 96,3% (4085), по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации – 3,7% (156 в т.ч. – в рамках расследования случаев возникновения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) - 146; по контролю за исполнением постановлений об АПД в соответствии со ст. 32.12.КоАП – 10). В 2017 году по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации – 1,8% (83 в т.ч. – в рамках расследования случаев возникновения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) - 74; по контролю за исполнением постановлений об АПД в соответствии со ст. 32.12.КоАП – 7; в отношении граждан - 2).

Наибольшее количество проверок (89,4%) проведено в форме выездной проверки (2017 г. – 91,1%).

Удельный вес проверок, проведенных в рамках Федерального закона № 294-ФЗ за соблюдением законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения (далее - проверки за соблюдением санитарного законодательства), составил – 76,5% (3123) (2017 г. – 2053 или 45,9%).

Удельный вес проверок за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей (далее - проверки в сфере защиты прав потребителей), составил – 10,7% (439) (2017 г. – 618 или 13,8%).

На проверки, проведенные как за соблюдением законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, так и за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей (комплексные проверки), приходится – 12,8% (523) (2017 г. – 1799 или 40,2%) от всех проверок, проведенных в рамках Федерального закона №294-ФЗ.

Проверки за соблюдением соответствия требованиям технических регламентов составили 29,7% (1212) от всех проведенных проверок в рамках Федерального закона №294-ФЗ (2017 г. – 1878 или 42,0%).

Общее количество проверок по сравнению с 2017 годом снизилось на 8,6% (с 4470 до 4085) за счет снижения как плановых, так и внеплановых проверок (на 35 плановых проверок и 350 внеплановых проверок). Снижение количества внеплановых проверок обусловлено уменьшением количества проверок, проведенных на основании приказов руководителя Роспотребнадзора, изданных в соответствии с поручениями Президента РФ, Правительства РФ, а именно: в 2017 году Управлением проведено 810 внеплановых проверок в отношении субъектов, осуществляющих розничную продажу спиртосодержащей продукцией, тогда как в 2018 г. в отношении указанных субъектов проведено 316 внеплановых проверок.

В структуре проверок, как и в 2017 году, преобладают внеплановые проверки – 71,9% (2938) (2017 г. – 73,4%), плановые проверки составили – 28,1% (2017 г. – 26,6%).

В 2018 году возросло количество проверок с применением лабораторных и инструментальных методов исследования. При 2464 проверках (60,3%), проведенных в рамках Федерального закона №294-ФЗ (форма 1-18), применялись лабораторные и инструментальные методы исследования (2017г. – 56,0%).

В структуре вышеуказанных проверок, проверки за соблюдением санитарного законодательства составили – 2054 – 83,4% (2017 г. – 50,9%), проверки в сфере защиты прав потребителей – 68 – 2,8% (2017 г. – 11,1%), комплексные проверки в сфере контроля за соблюдением санитарного законодательства и законодательства по защите прав потребителей – 342 – 13,9% (2017 г. – 38,8%).

Удельный вес плановых проверок, при которых применялись лабораторные и инструментальные методы исследования от проведенных плановых проверок, составил – 99,4% (из 1147 плановых проверок с лабораторией проведено 1140) (2017 г. – 99,4%).

Структура внеплановых проверок, проведенных в 2018 году, представлена следующим образом:

- проверки по контролю исполнения предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 46,5% (1367), (2017 г. – 34,0%);

- в случае нарушения прав потребителей – 4,5% (133), (2017 г. – 4,3%);

- проверки на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 42,0% (1234), (2017 г. – 69,7%);

- проверки на основании информации о причинении вреда и возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 6,5% (191), (2017 г. – 1,6%);

- проверки на основании заявления от юридического лица или индивидуального предпринимателя о предоставлении правового статуса, специального разрешения (лицензии) на право осуществления отдельных видов деятельности или разрешения (согласования) на осуществление иных юридически значимых действий – 0,3% (10), (2017 г. – 0,3%);

- проверки на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с требованиями органов прокуратуры – 0,1% (3), (2017 г. – 0,06% - 2 проверки).

В 2018 году проведено 162 проверки в соответствии с Федеральным законом от 31.12.2014г. № 532-ФЗ (отсутствие необходимости уведомлять субъект надзора о предстоящих внеплановых проверках) (2017г. – 333 проверки).

Проверок, проведенных по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации – 156.

Проведено 60 проверок органами прокуратуры, к которым привлекались специалисты Управления.

Проведено 146 проверок в рамках расследования случаев инфекционных заболеваний.

В структуре внеплановых проверок, проведенных на основании истечения срока исполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями выданных ранее предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальных правовых актов, проверки за соблюдением санитарного законодательства составили – 1229 или 89,9%, (2017 г. – 81,4%), в сфере защиты прав потребителей – 59 или 4,3%, (2017г. – 3,0%), комплексные проверки по контролю за санитарным законодательством и законодательством в сфере защиты прав потребителей – 79 или 5,8%, (2017 г. – 15,6%).

В 2018 году Управлением в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ направлено в органы прокуратуры 240 заявлений о согласовании с органами прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки (далее – заявлений), (2017 г. – 87). В согласовании 43-х проверках прокуратурой было отказано (17,9%), (2017 г. – 27 отказов – 31,0%).

Причинами отказов в согласовании внеплановых выездных проверок являлось: отсутствие оснований для проведения внеплановой выездной проверки, несоблюдение требований к оформлению решения органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля о проведении внеплановой выездной проверки, отсутствие документов, прилагаемых к заявлению о согласовании проведения внеплановой выездной проверки.

В рамках реализации Федерального закона № 294-ФЗ продолжена работа по приему и регистрации уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности - закрепленного законом права, направленного на снижение административного давления на бизнес. Со дня вступления в силу Федерального закона №294-ФЗ Управлением принято и зарегистрировано 5900 уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, за 2018 год зарегистрировано 1002 заявления в т.ч. в рамках реализации постановления Правительства РФ от 27.09.2011г. № 797 «О взаимодействии между многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг и федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления»



через МФЦ – 218. (В 2017 году – зарегистрировано 663, в том числе через МФЦ -192).

#### **4.1. Деятельность по осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора.**

В 2018 году при проведении проверок по контролю за выполнением санитарного законодательства обследовано 4860 объектов, что на 3,4% больше, чем в 2017 году, (2017 г. - 4700).

Структура обследованных объектов по видам деятельности распределилась следующим образом:

- деятельность по производству пищевых продуктов, общественного питания и торговли пищевыми продуктами – 986 или 20,3%, (2017 г. – 38,0%);

- деятельность детских и подростковых учреждений – 1582 или 32,6%, (2017 г. – 29,0%);

- деятельность в области здравоохранения, предоставления коммунальных, социальных и персональных услуг – 2024 или 41,6%, (2017 г. – 27,0%);

- деятельность промышленных предприятий – 184 или 3,8%, (2017 г. – 3,7%);

- деятельность транспортных средств – 84 или 1,7%, (2017 г. – 1,9%).

В рамках плановых проверок проведено – 40,5% (2180) обследований (2017 г.- 34,6%), в рамках внеплановых – 59,5% (3209), (2017 г. – 65,4%).

С применением лабораторно-инструментальных методов исследований проведено 3282 обследования объектов, что составило 60,9% от числа проведенных обследований (2017 г. – 2513 или 50,0%).

При 3060 (56,8%) обследований объектов выявлены нарушения санитарного законодательства (2017 г. – 2512 или 50,0%).

В ходе проверок выявлено 10152 нарушения, (2017 г. - 8070). Нарушения санитарно-эпидемиологических требований по статьям Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 №52-ФЗ распределились следующим образом: ст.13 - 5, ст.15 - 256, ст.17- 1315, ст.18 - 381, ст.19 - 300, ст.20 - 6, ст.21 - 11, ст.22 - 81, ст.23 - 147, ст.24 - 1135, ст.25 - 331, ст.26 - 12, ст.27 - 22, ст.28 - 4176, нарушения иных требований Закона - 1972.

Наибольшее количество нарушений выявлено:

- по статье 28 (санитарно-эпидемиологические требования к условиям воспитания и обучения) – 41,1% (2017г.- 43,9%);

- статья 17 (санитарно - эпидемиологические требования к организации питания населения) – 13,0% от всех выявленных нарушений (2017г. – 8,3%);

- статья 24 (санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта) – 11,2% от всех выявленных нарушений (2017г. -14,6%);

- статья 18 (санитарно-эпидемиологические требования к водным объектам) – 3,8% (2017 г. – 0);

- статья 25 (санитарно-эпидемиологические требования к условиям труда) – 3,3% (2017 г. – 0);

- статья 19 (распределение воды) - 3,0% (2017 г. – 2,1%);

- статья 15 (санитарно-эпидемиологические требования к пищевым продуктам, пищевым добавкам, продовольственному сырью, а также контактирующим с ними материалам и изделиям и технологиям их производства) – 2,5% (2017 г. – 3,4%).

За нарушения санитарного законодательства наложено 3065 административных штрафов, (2017 г. - 2744), в т.ч.:

- на граждан - 80 (2,6%), (2017 г. – 6,2%),

- на должностных лиц - 2167 (70,7%), (2017 г. – 78,6%),

- на индивидуальных предпринимателей – 250 (8,2%), (2017 г. – 3,6%),

- на юридических лиц - 568 (18,5%), (2017 г. – 11,6%).

Вынесено 110 предупреждений (2017 г. – 349 предупреждений).  
Количество вынесенных административных штрафов по статьям КоАП РФ составило:

- ст. 6.3 - 860,

- ст. 6.4.- 416,

- ст. 6.5 - 132,

- ст. 6.6.- 321,

- ст. 6.7 ч.1- 1058,

- ст. 6.7 ч.2 - 50,

- ст. 6.24 ч.1- 17,

- ст. 6.24.ч.2 – 1,

- ст. 6.25 ч.1- 16,

- ст. 6.25.ч.2 – 1,

- ст. 6.25 ч.3 - 1,

- ст. 8.2 - 38,

- ст. 8.5 - 3,

- ст. 8.42 ч. 2 – 11,

- ст. 9.22 ч.9 – 1,

- ст. 14.43 ч.1- 89,

- ст. 14.43 ч.2 – 46,

- ст. 14.45 – 4.

Наибольший удельный вес вынесенных штрафов составил по статьям КоАП РФ: ст.6.7 ч.1. – 34,5%, (2017 г. – 40,3%); ст.6.3. – 28,1%, (2017 г.- ст. 6.3. – 25,2%); ст. 6.4. – 13,6% (2017г. – 15,6%); ст. 6.6. – 10,5 (2017 г. – 6,2%) от общего количества вынесенных постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа за нарушения санитарного законодательства.

За нарушение санитарного законодательства на рассмотрение в суды направлено 897 дел о привлечении к административной ответственности, что на 1,9% больше, чем в 2017 году (2017 г. - 880), из них по 628 (70,0%) судами приняты положительные решения о назначении административного наказания (2017 г. – 67,5 % или 594).

По структуре административные наказания, вынесенные судами, распределились следующим образом:

административный штраф – 526 (83,8%), (2017 г. – 513 или 86,4%);

административное приостановление деятельности – 20 (3,2%), (2017 г.- 22 или 3,7%);

предупреждения – 76 (12,1%), (2017 г. – 49 или 6,1%);

прочие – 6 (1,0%).

В суд подано 54 иска о нарушениях санитарного законодательства, (2017 г. - 49), из них отказано в удовлетворении исков в 6 случаях (11,0%).

В 2018 году материалы не передавались в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел, (2017 г. – по результатам 11 проверок по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел).

Вынесено:

- 120 постановлений о проведении обязательного медицинского осмотра, госпитализации, изоляции граждан, находившихся в контакте с инфекционными больными, (2017 г. - 121);

- О введении (отмене) ограничительных мероприятий карантина в организациях и на объектах - 2 (2017 г. – 17);

- О госпитализации, изоляции больных или подозрительных на инфекционные заболевания лиц – 4 (2017г. – 12);

- По постановлению уполномоченных должностных лиц временно отстранено от работы 49 человек (2017 г. - 144);

- В целях предупреждения совершения новых административных правонарушений в области санитарного законодательства Управлением вынесено 2582 представления об устранении причин и условий,

способствовавших совершению административного правонарушения, (2017 г. - 2354);

- Проведено 119 предварительных проверок, из них 34 проверки которые не представляют угрозу (2017 г. – 40 предварительных проверок, не представляющих угрозы - 19);

- Выдано 789 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (2017 г. – 177 предостережений).

#### **4.2. Деятельность по осуществлению федерального государственного надзора (контроля) в области защиты прав потребителей**

В 2018 году в рамках федерального государственного надзора (контроля) в области защиты прав потребителей проведено 962 внеплановые проверки, плановые проверки в 2018 году не проводились. В 2017 году проведено всего 2417 проверок, из них: 345 (14,3%) плановых и 2072 (85,7%) внеплановых проверок.

По видам деятельности наибольшее количество проверок проведено в сфере розничной торговли – 59,8% (575), (2017 г. – 2190 или 90,6%), услуги общественного питания – 14,0% (135) (2017 г. – 38 или 1,6%), гостиничные услуги – 12,9% (124) (2017 г. - 48 или 2,0%), деятельность на финансовом рынке – 6,0% (58) (2017г. – 40 или 1,7%), бытового обслуживания – 3,1% (30) (2017 г. – 17 или 0,7%), услуги связи – 1,9 (18) (2017г. – 24 или 1,0%), туристские услуги – 0,4% (4), деятельность по медицинским услугам – 0,2% (2), образовательные услуги, риэлтерская деятельность и деятельность культурно-развлекательных учреждений по 1 проверке или по 0,1%, по жилищно-коммунальным услугам проверки не проводились.

В 2018 году проведено 555 проверок с выявленными нарушениями, в ходе которых выявлено 2298 нарушений, (2017 г. - 1970), в том числе: 1553 (67,6%) нарушения закона «О защите прав потребителей», (2017 г.- 51,4%); 588 (25,6%) нарушений иных нормативных правовых актов РФ, (2017 г. – 37,2%), из них 7 нарушений требований технических регламентов, (2017 г. – 105), нарушения требований, установленных международными договорами РФ - 157 (6,8%), (2017 г. – 11,4).

Удельный вес проверок в рамках федерального государственного надзора (контроля) в области защиты прав потребителей, по результатам которых были выявлены правонарушения, составил – 57,7% (555), (2017 г. – 50,2%) от общего числа проведенных проверок по защите прав потребителей.

В среднем на 1 проверку по защите прав потребителей в 2018г. было выявлено 2,4 правонарушения, что в 3 раза больше чем в 2017 году (2017 г. –

0,8).

Количество проверок в 2018 году, по итогам которых выявлены случаи причинения имущественного вреда потребителю, составило – 16 (2017г. - 12).

В случае выявления при проведении проверок нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований в области законодательства о защите прав потребителей, должностными лицами было выдано 89 предписаний об устранении выявленных нарушений, что составило 16,0% от проверок с выявленными нарушениями (2017г. – 198 или 16,3%).

Обеспечена активная реализация полномочий по гражданско-правовой защите прав потребителей.

В судах в целях заключения по делу дано 143 заключения, (2017 г.- 198). Рассмотрено дел, по которым даны заключения 77 или 54% (в остальной части дела или находятся в стадии рассмотрения или прекращены) из них по 54, что составило 70,1% (2017г. – 180 или 90,9%) удовлетворены требования потребителей (в 29,9% случаях потребителям или отказано в удовлетворении требований или поступил отказ от исковых требований).

В пользу потребителей присуждено 5441,7 тысяч рублей, (2017 г. – 4664,4 тысяч рублей), из них – 116,5 тысяч рублей - компенсация морального вреда, (2017 г. – 131,6 тысяч рублей).

Несмотря на снижение количества дел с участием Управления в судах в качестве органа дающего заключения по делу, увеличилась сумма присужденных денежных средств в пользу потребителей на 777,3 тысяч рублей или на 14%. Данный факт свидетельствует о привлечении Управления в судебные процессы по особой, сложной категории дел (долевое строительство, финансовые услуги и т.п.).

В разрезе сегментов потребительского рынка принято участие в судах в целях заключения по делу наибольшая доля приходится:

- на сферу предоставления услуг – 38 (70,4%), (2017 г. – 91 (46,0%);
- на сферу торговли – 16 (29,6%), (2017г.- 107 (54,0%).

В защиту прав потребителей подано 49 исков в суд (2017 г. - 38), из них 40 - в защиту неопределенного круга потребителей, (2017 г. - 29), 9 - в защиту конкретного потребителя, (2017 г. - 8). Рассмотрено судом 32 иска, удовлетворены 29 и составило 90,6% (2017 г. из 28 рассмотренных - 22 удовлетворены, 78,6%).

В порядке ст.28.7 КоАП РФ проведено 60 административных расследований (2017г. - 219), из них на основании материалов, поступивших

из др. органов и общественных объединений – 35 (2017г. - 38); по заявлениям потребителей – 25 (2017 г. - 178). В ходе 42 (70,0%) административных расследований выявлены нарушения (2017 г. – 108 (49,3%).

За нарушения законодательства в сфере защиты прав потребителей возбуждено 943 дела об административном правонарушении (2017 году - 1548).

Вынесено 539 предупреждений (2017 г. – 913), наложено 329 административных штрафов, (2017г. - 494), в том числе на граждан – 13 или 4,0% (2017г. - 10), на должностных лиц – 53 или 16,1% (2017г. - 110), на индивидуальных предпринимателей – 118 или 35,9% (2017г. - 106), на юридических лиц – 145 или 44,1% (2017г. - 268).

Общая сумма наложенного административного штрафа составила 6223,9 тысяч рублей, на 3,6 млн. рублей меньше чем в 2017 году (9902,0 тысяч рублей).

Наибольшее количество постановлений в виде административных штрафов вынесено по ст. 14.43 ч.1 – 49 – 14,9%; ст.14.15 – 47 – 14,3%; ст. 10.8 ч.1 – 31 – 9,4%; ст. 14.8 ч.2 - 27 – 8,2%; ст. 14.7 ч.1. – 27 – 8,2%; ст. 14.4 ч.1 и ст. 14.53 ч.1 по 24 – по 7,3%; ст.14.5 ч.1 – 23 – 7,0% от всех вынесенных постановлений о назначении административного наказания за нарушения законодательства в сфере защиты прав потребителей (2017г.: ст. 14.8 ч.2 – 99 – 20,0%; ст.14.15 – 72 – 14,6%; ст. 14.43 ч.1 – 45 – 9,1%; ст.14.5 ч.1 – 42 – 8,5%).

По защите прав потребителей на рассмотрение в суды направлено 218 дел о привлечении к административной ответственности (2017 г. - 160). Из 120 рассмотренных дел по 96 делам судами приняты положительные решения о назначении административного наказания, что составило 80,0% (2017г. – 80 – 50,0%).

По структуре административные наказания, вынесенные судами, распределились следующим образом:

- административный штраф – 39 – 40,6% (2017г. – 53 – 66,3%);
- административный штраф и конфискация– 52 – 54,2% (2017г. – 10 – 12,5%);
- предупреждения – 5 – 5,2% (2017 г. – 0).

В целях предупреждения совершения новых административных правонарушений в области законодательства в сфере защиты прав потребителей Управлением вынесено 551 представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, (2017г. - 414).

Проведено 120 предварительных проверок, выдано 135

предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (2017 г. проведено 35 предварительных проверок и выдано 64 предостережения).

#### **4.3. Деятельность по осуществлению федерального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности**

В 2018 году Управлением Роспотребнадзора по Волгоградской области проведено 2 мероприятия по контролю за соблюдением требований о включении информации о классе энергетической эффективности в техническую документацию, прилагаемую к товару, его маркировку, нанесении такой информации на его этикетку, а также правил включения (нанесения) такой информации.

Всего проверено 757 штук ламп накаливания мощностью до 100 Вт и люминесцентных ламп низкого давления на общую сумму 65155 рублей. Нарушений не выявлено.

#### **4.4. Деятельность по осуществлению федерального государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза.**

В 2018 году за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза в рамках Федерального закона № 294-ФЗ Управлением Роспотребнадзора по Волгоградской области проведено 1212 проверок, что на 35% меньше, чем в 2017 году (1878), из них плановых – 450 (в 2017 – 568), внеплановых – 762 (в 2017 - 1310).

Из общего числа проверок, с привлечением экспертов проведена 941 проверка, что составило 77,6% (в 2017 году – 65,2 %).

Из общего числа проведенных проверок, нарушения выявлены в 212 проверках, что составило 17,5% (в 2017 – 16%).

По результатам административных расследований возбуждено 26 дел, из них прекращено - 12 (в 2017 – 57, прекращено - 30).

В 2018 году проверки проводились по всем техническим регламентам, по которым Роспотребнадзор уполномочен на проведение проверок, за исключением ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования», ТР ТС 026/2012 «О безопасности маломерных судов» (в 2017 году – по всем техническим регламентам).

Нарушения выявлены при проверке следующих технических регламентов:

– ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» - 117 нарушений,

- ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки» - 49 нарушений,
- ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции» - 22 нарушения,
- ТР ТС 034/2013 «О безопасности мяса и мясной продукции» - 39 нарушений,
- ТР ТС 035/2014 «Технический регламент на табачную продукцию» - 810 нарушений,
- ТР ТС 007/2011 «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков» - 35 нарушений,
- ТР ТС 008/2011 «О безопасности игрушек» - 11 нарушений,
- ТР ТС 009/2011 «О безопасности парфюмерно-косметической продукции» - 15 нарушений,
- ТР ТС 017/2011 «О безопасности продукции легкой промышленности» - 767 нарушений,
- ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты» - 2 нарушения,
- ТР ЕАЭС 040/2016 «О безопасности рыбы и рыбной продукции» - 7 нарушений.

За выявленные нарушения составлен 271 протокол и наложено 129 штрафов на сумму 4303,0 тысяч рублей и 1 штраф с конфискацией продукции, вынесено 92 предупреждения. Средняя сумма штрафа составила 33,4 тысячи рублей (в 2017 – 36,7 тысяч рублей).

В 2018 году выдано 103 предписания, в том числе 38 - об устранении нарушений требований ТР ТС, 16 - о разработке программ мероприятий по предотвращению причинения вреда, 49 - о приостановлении реализации продукции, 1 - о приостановлении действия декларации (в 2017 – 141 предписание, в том числе 54 – об устранении нарушений требований ТР ТС, 30 – о разработке программ мероприятий по предотвращению причинения вреда, 55 – о приостановлении реализации продукции, 7 - о приостановлении действия декларации).

По контролю за соблюдением требований ТР ТС в 2018 году исследовано 5155 проб пищевых продуктов (в 2017 – 4273), из них не соответствуют требованиям 145 или 2,8% (в 2017 – не соответствовали 98 проб или 2,3%).

Из общего числа исследованных проб:



- на соответствие по физико-химическим показателям исследовано 242 пробы, не соответствуют – 13 или 5,4% (молочная и рыбная продукция), в 2017 году – 3,5%;

- по санитарно-гигиеническим показателям – 1736 проб, не соответствуют требованиям – 9 или 0,5% (плодоовощная продукция), в 2017 – 0,07%;

- на микробиологические показатели – 2886 проб, не соответствуют - 119 (4,1%) (мясная продукция, продукция из мяса птицы, кондитерские изделия, алкогольные напитки, молочная продукция, БАД, рыбная продукция), в 2017 – 3,7%;

- на радиологические показатели – 85 проб, все соответствуют требованиям, в 2017 – также все соответствовали;

- на паразитологические показатели - 455 проб, все соответствуют требованиям, в 2017 – также все соответствовали;

- на показатели идентификации – 118 проб, не соответствуют - 16 проб или 13,6% (молоко, молочная продукция), в 2017 - 3,4%;

На соответствие маркировки исследовано 165 проб пищевой продукции, не соответствуют требованиям - 6 проб или 3,6% (молоко, молочная продукция, масло-жировая продукция), в 2017 году - 2,3%.

По контролю за соблюдением требований ТР ТС исследовано 236 проб непищевой продукции, из них не соответствует требованиям - 49 или 20,8% проб (в 2017 году – 14%).

Из общего числа исследованных проб:

- на соответствие органолептическим показателям исследовано 103 пробы, не соответствуют – 32 пробы или 31% (продукция легкой промышленности), в 2017 – 0,5%;

- на физико-химические показатели в 2018 году продукция не исследовалась, в 2017 – 8,7% проб не соответствовали нормативам;

- по санитарно-гигиеническим, санитарно-химическим показателям исследована 181 проба, не соответствуют – 5 проб или 2,8% (обувь для детей и подростков, парфюмерно-косметическая продукция, продукция легкой промышленности, средства индивидуальной защиты), в 2017 – 8,6%;

- на токсикологические и токсиколого-гигиенические показатели исследовано 187 проб, не соответствуют - 4 (2,1%) (обувь для детей и подростков, продукция легкой промышленности, средства индивидуальной защиты), в 2017 – 3,1%;

- на микробиологические показатели исследовано 20 проб, все пробы соответствуют нормативам, в 2017 году – также все соответствовали;

По показателям маркировки исследована 161 проба непищевой продукции, не соответствующим требованиям 44 пробы или 27,3% (посуда, одежда, трикотажные изделия, обувь, предназначенные для детей и подростков; игрушки, продукция легкой промышленности, средства индивидуальной защиты), в 2017 году - 10,5%.

Таким образом, в 2018 году по сравнению с 2017 годом, при общем уменьшении числа проведенных проверок, увеличилась доля проверок с выявленными нарушениями и увеличился удельный вес пищевой продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов по всем показателям. При общем уменьшении в 2 раза числа исследованных проб непищевой продукции, отмечается увеличение доли несоответствующих требованиям технических регламентов, проб по органолептическим показателям и маркировке.

### **Раздел 5. Действия по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений**

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в ходе проведения проверок, в отношении которых выявлены правонарушения - 2246, что составляет – 68,7% от количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых была проверена (3269), (2017 г. – 60,9%).

Количество проверок по итогам, проведения которых выявлены правонарушения, составило 2668 – 65,3% от общего количества проведенных проверок (4085) (2017г. – 58,3%). Без учета внеплановых проверок по контролю исполнения предписаний, при которых предписания выполнены, данный показатель составляет 84,5%, (2017 г. – 70,3%). При 1140 (99,4%) плановых проверках были выявлены нарушения, проведено 7 плановых проверок, при которых не выявлены правонарушения (2017 г. – 99,6% - 5 проверок без нарушений).

При проверках, проведенных в рамках Федерального закона №294-ФЗ, наибольший удельный вес проверок с выявленными нарушениями занимают проверки за соблюдением санитарного законодательства – 2113 - 79,2%, (2017 г. – 53,6%),

проверки в сфере защиты прав потребителей составляют – 188 – 7,1%, (2017 г. – 12,5%),

комплексные проверки за соблюдением санитарного законодательства и законодательства в сфере защиты прав потребителей – 367 – 13,8%, (2017 г. – 33,9%).

Всего при проверках выявлено 4191 правонарушение, (2017 г. - 4302). Наибольшее количество правонарушений выявлено при проведении плановых проверок – 51% (2136). При внеплановых проверках выявлено – 49% правонарушений (2055), соотношение правонарушений в 2017 году 55% плановых и 45% внеплановых.

В структуре выявленных правонарушений – 89,4% (3745) составили нарушения обязательных требований законодательства; 10,5% (440) - невыполнение предписаний; несоответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям – 0,1% (6) (2017г. – 92,0% нарушения обязательных требований и 8,0% невыполнение предписаний, 0,02 - несоответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям).

В ходе одной проверки выявлялось в среднем – 1,0 правонарушение, (2017 г. – 1,0).

Общее количество проведенных проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, составило - 2646, из них: плановые проверки составляют – 42,9% (1136), внеплановые проверки – 57,1% (1510) (2017г. – 50,8% и 49,2% соответственно).

Удельный вес проверок по итогам, которых возбуждены дела об административных правонарушениях, составил – 99,5% от количества проверок, при которых выявлены правонарушения. По 13 проверкам не возбуждены дела об административных правонарушениях - протоколы будут составлены в следующем отчетном периоде (в 2017 году по 10 проверкам не возбуждены дела – 99,6%).

В административной практике применено 60 состава КоАП РФ из 107 делегированных Роспотребнадзору, что составило – 56,1% (2017 г. – 61,2% (63 из 103).

В 2018 году по результатам контрольно-надзорных мероприятий, а также по результатам рассмотрения материалов дел об административных правонарушениях, поступивших из иных органов, вынесено 4043 постановления о назначении административного наказания (2017 г. - 4006), в том числе в виде административного штрафа – 3394, (2017 г. - 2958), в виде предупреждения – 649, (2017 г. - 1026), в том числе 324 предупреждения в порядке статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (2017 г. - 690).

Удельный вес штрафов, наложенных на юридических лиц по результатам проверок, составил - 21,0% (713), (2017 г. – 21,1%); на должностных лиц – 65,4% (2220), (2017 г. – 68,4%); на индивидуальных предпринимателей – 10,8% (368), (2017 г. – 6,7%); на граждан – 2,7% (93), (2017 г. – 3,8%).

По результатам проверок, административных расследований и поступивших материалов из иных органов в 2018 году сумма наложенных штрафов (Управлением и судами) составила 36610,2 тысяч рублей, (2017 г. – 33024,1 тысяч рублей), из них взыскано – 31558,7 тыс. рублей (86,2%), (2017 г. – 93,6%). Средняя сумма наложенного административного штрафа составила 8 119 рублей (2017г. - 7 388 рублей).

Управлением по результатам проверок и административных расследований на рассмотрение в суды направлено 1115 дел о привлечении к административной ответственности, что на 7,2% больше, чем в 2017 году, (2017г. - 1040), в том числе при осуществлении санитарно-эпидемиологического надзора - 897 (80,5%), (2017 г. – 84,6%), при осуществлении надзора в сфере защиты прав потребителей – 218 (19,5%), (2017г. – 15,4%).

По 724 направленным материалам судами приняты положительные решения, 64,9% (2017 г. – 64,8%).

По структуре и видам надзора административные наказания, вынесенные судами, распределились следующим образом:

- административный штраф – 78,0% (565), (2017 г. – 84,0%);
- административный штраф и конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения – 7,2% (52), (2017 г. – 3,0%);
- административное приостановление деятельности – 2,8% (20), (2017 г. – 3,3%);
- др. виды наказаний (предупреждение, исправительные работы) – 12,0% (87), (2017 г. – 10,0%).

По результатам 781 (52,2%) плановых, (2017 г. – 56,1%) и 714 (47,8%) внеплановых проверок, (2017 г. – 43,9%), проведенных в рамках Федерального закона №294-ФЗ, выданы предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

Случаев оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю в 2018 году также как и в 2017 году не было.

Из оборота изъято 150 партий продукции, производимой, реализуемой с нарушением обязательных требований, (2017 г. - 159).

В целях предупреждения совершения новых административных правонарушений Управлением вынесено 3133, (2017 г. - 2768) представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения. Удельный вес административных дел в ходе рассмотрения, которых, выданы представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, составил – 77,5%, (2017 г. – 61,5%).

В целях предотвращения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями и с целью оказания им методической помощи специалистами Управления Роспотребнадзора по Волгоградской области организовано и принято участие в проведении 59 совещаний с объединениями субъектов предпринимательской деятельности (с региональными представителями "Опоры", другими общественными организациями малого и среднего предпринимательства, ассоциациями) предпринимательскими сообществами и общественными организациями, (2017 г. - 15), заключено 3 Соглашения о взаимодействии.

Проведены совещания с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Волгоградской области, с представителями «ОПОРА России» и «Деловая Россия» в рамках обеспечения защиты прав предпринимателей, реализации совместных мероприятий, направленных на предупреждение и устранение нарушений прав предпринимателей в процессе контроля в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и обеспечения защиты прав потребителей на потребительском рынке Волгоградской области и введение риск-ориентированной модели организации контрольно-надзорной деятельности с одновременным повышением эффективности проводимых проверок, снижение количества плановых проверок.

В целях повышения правовой грамотности и снижения административных барьеров в развитии предпринимательства для руководителей предприятий, организаций всех форм собственности, предпринимателей и населения Управлением проведено 4 «Дня открытых дверей для предпринимателей», 4 публичных обсуждений правоприменительной практики. На сайте Управления Роспотребнадзора по Волгоградской области имеется раздел - «Для предпринимателей», в котором постоянно размещается актуальная информация о полномочиях, задачах, функциях службы Роспотребнадзора, об изданных нормативно-правовых актах Роспотребнадзора и др. информация. Это направлено, прежде всего, на профилактику нарушений и предупреждение коррупционных проявлений

при осуществлении государственных функций, возложенных на Управление и повышение прозрачности и открытости Службы.

## **Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) в рамках Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ**

Результатом осуществления Управлением Роспотребнадзора по Волгоградской области федерального государственного контроля и надзора в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей, федерального государственного контроля об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности за 2018 год явилось достижение индикативных показателей, характеризующих надзорную деятельность:

1. Выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок с учетом внесенных изменений в план, согласованных с органами прокуратуры составил 95,7% против 94,2% в 2017 году. Из запланированных на 2018 год 1190 проверок не проведены проверки в отношении 51 субъектов, подлежащих плановому контролю (надзору). Причины не проведения проверок следующие:

- деятельность не осуществляется по адресу указанному в плане;
- проверки прекращены;
- прекращение деятельности.

Информация «О внесении изменений в План проведения плановых проверок на 2018 год, сформированный Генеральной прокуратурой Российской Федерации» размещалась на сайте Управления.

Сведения о внесенных в ежегодный план изменениях в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 №489 были направлены в 10-дневный срок со дня их внесения в прокуратуру Волгоградской области.

2. Возросло количество согласованных с прокуратурой внеплановых проверок - в прокуратуру Волгоградской области направлено на согласование 240 заявлений о проведении внеплановых выездных проверок, (2017 г. – 87). Отказано в согласовании 43 заявлений по причинам - отсутствие оснований для проведения внеплановой выездной проверки, несоблюдения требований к оформлению решения органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля о проведении внеплановой выездной проверки отсутствие документов, прилагаемых к заявлению о согласовании проведения внеплановой выездной проверки.

Удельный вес не согласованных с органами прокуратуры заявлений о проведении внеплановых проверок составил – 17,9%, (2017 г. – 31,0).

В 2019 году Управлением будет продолжена работа с органами прокуратуры Волгоградской области по согласованию заявлений о проведении внеплановых выездных проверок.

3. Общая сумма наложенных штрафов (Управлением в т.ч. по делам, возбужденным органами МВД, прокуратуры и судами, по результатам рассмотрения дел, возбужденных Управлением) с учетом административных расследований в 2018 году составила 36610,2 тыс. рублей, из них взыскано – 31558,7 тыс. рублей. Удельный вес взысканной суммы штрафов составил 86,2%, (2017 г. – 93,6%).

4. Число судебных решений, принятых по результатам судебных заседаний, в которых Управлением даны заключения по делу в пользу потребителей – 54 вынесено в пользу потребителей из 77 рассмотренных.

Удельный вес судебных решений, вынесенных в пользу потребителей, по результатам участия в целях дачи заключения по делу составил 70,1%, (2017 г. – 90,9%).

5. Число рассмотренных судом заявлений, поданных в защиту прав потребителей, законных интересов неопределенного круга потребителей, а также о ликвидации изготовителя (исполнителя, продавца, уполномоченной организации, импортера) либо о прекращении деятельности индивидуального предпринимателя (уполномоченного индивидуального предпринимателя) 32 (2017 г. - 28). Судом удовлетворено 29 (2017 г. – 22).

Удельный вес удовлетворенных заявлений, поданных в защиту прав потребителей, от их общего числа, рассмотренных судами, составил 90,6%, (2017 г. – 78,6%).

6. Количество рассмотренных судебными органами 886 материалов дел об административных правонарушениях (2017 г. - 839), из них судами вынесено 724 постановления (решение) о привлечении к административной ответственности (2017 г. – 674).

Удельный вес постановлений (решений) о привлечении к административной ответственности, вынесенных судебными органами, по результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях и иных материалов, направленных Управлением в суд – 81,7% (2017 г. – 80,3%).

7. Удельный вес плановых проверок, по итогам которых выявлены правонарушения от общего числа плановых проверок, составил 99,7%. Из 1139 проведенных плановых проверок при 3 проверках не выявлены

правонарушения (2017 год при 5 проверках не выявили правонарушений – 99,6%)

8. Выполнение показателя «Удельный вес плановых проверок, при которых возбуждены дела об административном правонарушении, к общему числу плановых проверок с выявленными правонарушениями» составил 100,0% (2017 г. – 99,8%).

9. Удельный вес общего количества проверок, при которых возбуждены дела об административном правонарушении, к общему количеству проверок с выявленными правонарушениями составил 99,5% (в 2017 году – 99,6%). Из 2659 проверок, проведенных Управлением с выявленными правонарушениями 2646, закончилась составлением протокола об административном правонарушении, в 13 проверках протоколы составлены в следующем отчетном периоде (январе 2019 года).

10. За 2018 год проведено 4 проверки с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам проведения которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания, что составило 0,1% от общего количества проведенных проверок (2017 году проведено 4 таких проверки или 0,1%). В целях недопущения нарушений должностные лица Управления должны регулярно повышать свой уровень знаний действующего законодательства, а также более ответственно относиться к выполнению своих должностных обязанностей. Задачей на 2019 год является отсутствие проверок, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения.

Об эффективности и результативности надзора, также свидетельствует выполнение показателей, характеризующих особенности осуществления государственного надзора на территории Волгоградской области:

В 2018 году на территории Волгоградской области осуществляли деятельность 11273 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащих государственному контролю (надзору), из них проверки проведены в отношении 3269 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, что составило 29,0%, (2017 г. – 34,0%).

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя, проверенных в 2018 году составило 1,2 (2017 г. - 1,2).

Удельный вес юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и



здоровью граждан, окружающей среде (в процентах от общего числа проверенных лиц), составил 2,8%, (2017 г. – 1,6%).

Удельный вес внеплановых проверок в общем количестве проведенных проверок по сравнению с 2017 годом, снизился на 1,5% и составил 71,9% (2017 г. – 73,4%).

В целом количество внеплановых проверок снизилось на 10,7% (с 3265 до 2915) за счет проверок на основании приказов руководителя, изданных в соответствии с поручениями Президента и Правительства Российской Федерации в 1,6 раза (с 1961 до 1234).

Удельный вес внеплановых проверок, проведенных в рамках исполнения предписаний (в процентах от общего числа внеплановых проверок), составил 46,4%, в 2017 году 33,9%.

Удельный вес внеплановых проверок, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок в рамках исполнения предписаний), составил 32,5%, (2017 г. – 31,0%).

Доля проверок по итогам, которых выявлены правонарушения (в процентах общего количества проведенных плановых и внеплановых проверок), составил 84,7%, (2017 г. – 70,5%).

Удельный вес проверок, по итогам которых не выявлены нарушения (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены), составил 15,3%, (2017 г. – 29,5%).

Удельный вес внеплановых проверок, при которых не выявлены нарушения от общего количества внеплановых проверок (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены), составил 23,9%, (2017 г. – 43,2%).

Удельный вес правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок), составил 49,0%, что на 4% больше, чем в 2017 году. (2017 г. – 45,0%).

Удельный вес проверок, при которых выданы предписания в процентах от количества проверок с выявленными нарушениями (без учета внеплановых проверок, проведенных по иным основаниям), составил 46,9%, (2017 г. – 49,2%).

В 2018 году Управлением проверок, результаты которых признаны недействительными не было, в 2017 году проведены 2 такие проверки – 0,045%.

Удельный вес принятых судом решений о приостановлении деятельности, составил 78,9%, (2017 г. – 66,7%).

Количество проведенных проверок в год на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору), составило 27,0 (2017 г. – 28,5).

Количество выявленных правонарушений на 1 проверку – 1,0 (2017 г. – 1,0).

Количество наложенных штрафов на 1 проверку 0,8 (2017г. – 0,7), в т.ч. по плановым проверкам – 1,8 по внеплановым проверкам – 0,4 (2017 г.- 1,9 и 0,2 соответственно).

Сумма наложенных штрафов в расчете на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору) составила 170,5 тыс. рублей, (2017 г. – 129,9 тыс. рублей).

Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (по ф. № 1-контроль) составило 79,2%, (2017 г. – 78,1%).

Средний размер наложенного административного штрафа составил 7,7 тысяч рублей, что на 0,8 тыс. руб. больше, чем в 2017 году, (2017 г. – 6,9 тыс. рублей).

Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц, в т.ч. на индивидуальных предпринимателей остался на уровне 2017 года и составил 3,4 тыс. рублей.

Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц составил 21,0 тыс. рублей, (2017 г. – 20,2 тыс. руб.).

Один из показателей эффективности деятельности Управления является Удельный вес проверок проведенных с привлечением экспертных организаций, в 2018 году он составил 60,6% , что на 4,4% больше чем за 2017 год (2017г. – 56,2%). Удельный вес с привлечением экспертов при выездных проверках составил 67,8% (2017г.- 61,6%).

Доля малоэффективных «простых» (физико-химических и др.) методов лабораторных исследований в 2018 году составила 10,0% (2017 г.- 10,8%).

Результаты проведения плановых и внеплановых проверок, а также сведения об их эффективности еженедельно размещаются в сети «Интернет» на сайте Управления.

Специалистами Управления с 1 июля 2015 года вносятся сведения о проверках и их результатах в информационную систему "Единый реестр проверок" в установленный законодательством срок.

## **Раздел 7. Выводы, предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора) в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей**

Деятельность Управления в 2018 году осуществлялась в соответствии с основными направлениями, стратегическими целями и задачами в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей, предусматривала исполнение плана Роспотребнадзора по реализации Указов Президента РФ № 596 - 606 от 7 мая 2012 года и основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, проведение государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов, подготовку к проведению Чемпионата мира по футболу 2018 года.

1. Надзорная деятельность Управления осуществлялась в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ и других нормативно - правовых актов, устанавливающих обязательные требования законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей.

2. Результатом реализации мероприятий по снижению административных барьеров и оптимизации надзорной деятельности Управления Роспотребнадзора по Волгоградской области является снижение плановых проведенных проверок в отношении малого предпринимательства.

3. В структуре всех проведенных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, ведущее место занимают внеплановые проверки – 71,9%, плановые проверки составляют – 28,1%.

4. Возросло обеспечение ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Волгоградской области» проверок с применением лабораторно-инструментальных методов исследования (удельный вес проверок с привлечением ФБУЗ составил 60,6% от всех проведенных проверок).

5. Управлением выполняется риск-ориентированный подход в плановой контрольно-надзорной деятельности. Подготовлен годовой план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год на основании риск-ориентированного подхода, при этом наибольший удельный вес в структуре плана составляют объекты значительного риска – 41,9%. В план включены все объекты чрезвычайно высокого риска и не включены объекты, относящиеся к низкой категории риска.

Предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора) в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей:

1. При организации и проведении проверок обеспечить их безусловную эффективность и результативность с учетом соответствующих требований Федерального закона от 26.12.2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
2. Обеспечить постоянный контроль за выполнением плана проверок на 2019 год. Своевременно представлять всю необходимую информацию в прокуратуру для исключения субъектов из плана проверок, внесения изменений в план проверок.
3. Обеспечить неукоснительное соблюдение требований Федерального закона от 26.12.2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и КоАП РФ при организации, проведении проверок, возбуждении и рассмотрении дел об административных правонарушениях.
4. Реализовывать полномочия по применению в соответствующих случаях меры обеспечения в виде временного запрета деятельности с последующим направлением материалов в суд на административное приостановление деятельности.
5. Организовать и провести дополнительное обучение должностных лиц, уполномоченных на проведение контрольно-надзорной деятельности действующему законодательству, регламентирующему производство по делам об административных правонарушениях в форме ежеквартальных семинаров.
6. Обеспечить эффективную работу ФБУЗ при проведении расследований очагов инфекционных заболеваний, при лабораторно-инструментальном обеспечении проверок, административных расследованиях, а также своевременность представления информации о выявленных нарушениях в Управление для принятия мер.
7. Обеспечить организацию государственного контроля (надзора) за соблюдением Технических регламентов Таможенного союза, входящих в компетенцию Роспотребнадзора, с применением лабораторно-инструментальных методов исследований согласно области аккредитации.

8. Обеспечить увеличение доли проверок с лабораторными исследованиями в общей структуре проведенных проверок.
9. Продолжить работу по согласованию внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в соответствии с Федеральным законом №294-ФЗ и реализации Федерального закона №532.
10. Обеспечить взаимодействие с предпринимательским сообществом, направленное на сокращение избыточных административных барьеров при осуществлении государственного надзора (контроля), в том числе информирование об уведомительном принципе начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности.
11. Обеспечить контроль за исполнением должностными лицами Управления служебных обязанностей при проведении проверок.
12. Продолжить работу по информированию органов государственной власти, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц и населения об осуществлении государственного надзора и его эффективности.
13. Продолжить осуществление мониторинга и контроля за выполнением требований технических регламентов в области безопасности пищевых продуктов, уделить особое внимание по противодействию незаконному обороту промышленной продукции, в том числе фальсифицированной продукции.
14. Продолжить обеспечение действенного государственного санитарно-эпидемиологического надзора за применением пищевых добавок; БАД; ГМО особенно в детском питании и в импортной продукции; за оборотом продукции, подлежащей государственной регистрации; материалами, контактирующими с пищевыми продуктами; средствами личной гигиены.
15. Обеспечить усиление надзора за качеством и безопасностью продовольственного сырья и пищевых продуктов посредством реализации риск-ориентированного подхода при организации федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора.
16. Продолжить работу по контролю за исполнением требований указов Президента Российской Федерации, поручений Роспотребнадзора.
17. Принимать активное участие в санитарно-просветительской работе через средства массовой информации среди населения Волгоградской области по профилактике инфекционных и неинфекционных заболеваний, связанных с производством и оборотом пищевых продуктов

Перечень задач, решаемых Управлением Роспотребнадзора по Волгоградской области и ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Волгоградской области» по совершенствованию и оптимизации государственного контроля в 2019 году:

- Использование риск-ориентированных подходов при планировании и осуществлении контрольно-надзорной деятельности;
- Использование в контрольно-надзорной деятельности Управления проверочных листов при проведении плановых проверок;
- Реализация комплекса профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований;
- Внедрение новых форм контроля, осуществляемых без взаимодействия с объектами надзора, «контрольной закупки»;
- Совершенствование процедуры предварительной проверки;
- Эффективный контроль за пищевой продукцией с учетом потенциального риска причинения вреда, в том числе по показателям фальсификации и на наличие ГМО;
- Выполнение приказов руководителя Роспотребнадзора по исполнению поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;
- повышение эффективности государственного контроля (надзора) в сфере технического регулирования;
- совершенствование практики проведения внеплановых проверок по обращениям потребителей в контексте соблюдения положений статьи 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- обеспечение эффективного правоприменения норм законодательства РФ в рамках административных полномочий органов Роспотребнадзора в части:
  - дальнейшего расширения перечня используемых составов административных правонарушений, дальнейшего снижения правоприменительной практики квалификации административных правонарушений по общим составам без законных на то оснований;
  - обеспечения адекватного применения мер административной ответственности за нарушения требований технических регламентов;

- обеспечения эффективной судебной защиты законных прав и интересов граждан при выявлении нарушений санитарного законодательства и законодательства в области защиты прав потребителей;

- осуществление мер по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 30.01.2014г. № 93-р;

- совершенствование экспертно-аналитического обеспечения мероприятий по контролю (надзору) ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Волгоградской области» в рамках государственного задания, прежде всего, в сфере технического регулирования на основе внедрения высокотехнологичного оборудования;

- внедрение многоуровневой системы лабораторного обеспечения федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора;

- внедрение алгоритмов планирования и организации лабораторного обеспечения федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в области защиты потребителей, социально-гигиенического мониторинга;

- формирование эффективной системы взаимодействия с региональными объединениями субъектов предпринимательской деятельности, представительствами общественных организаций;

- контроль за соблюдением требований законодательства в части учета и регистрации уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, активизация работы по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о возможности направления уведомления в электронном виде через портал госуслуг и через МФЦ.

- активизировать информационно - разъяснительную работу с правонарушителями, главами муниципальных образований (по социальным объектам) о необходимости своевременной оплаты штрафов, а также активизации работы со службой судебных приставов.

Руководитель Управления  
Роспотребнадзора  
по Волгоградской области



О.В. Зубарева